

# Die Schweiz zur Beobachtung von Rassismus verpflichtet

Tarek Naguib

Damit Rassismus und Diskriminierung in einem Land bekämpft werden können, braucht es fundierte Kenntnisse sowohl über die Betroffenen- und Tätergruppen als auch die spezifischen Merkmale der vorherrschenden Diskriminierung. Gleiches gilt für die Implementierung wirksamer Interventions- und Sensibilisierungsmassnahmen. Auch hierfür werden Informationen zur Einstellung der Schweizer Bevölkerung bezüglich der ausländischen Bevölkerung benötigt. Zudem kann die Wirksamkeit von Präventionsprogrammen nur anhand von Längs- oder Querschnittanalysen evaluiert werden. Die Eidg. Kommission gegen Rassismus (EKR) beispielsweise führt eine Datenbank sämtlicher Entscheide zum strafrechtlichen Verbot der Rassendiskriminierung (Art. 261<sup>bis</sup> Strafgesetzbuch und Art. 171c Militärstrafgesetzbuch). Zudem hat die Fachstelle für Rassismusbekämpfung (FRB) die Massnahmen, welche im Rahmen des Fonds «Projekte gegen Rassismus und für die Menschenrechte 2001 bis 2005» umgesetzt wurden, extern evaluieren lassen.<sup>1</sup>

## Monitoring ist menschenrechtliche Pflicht

Auf internationaler Ebene wurde die Wichtigkeit von Daten bereits früh erkannt. Die UNO-Konvention vom 21. Dezember 1965 zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung (RDK) verpflichtet die Schweiz, Rassismus und Antirassismus regelmässig zu beobachten. Dies lässt sich aus verschiedensten Bestimmungen der RDK ableiten. Artikel 2 Absatz 1 beispielsweise verpflichtet die Vertragsstaaten dazu, «mit allen geeigneten Mitteln unverzüglich eine Politik der Beseitigung der Rassendiskriminierung in jeder Form und der Förderung des Verständnisses unter allen Rassen zu verfolgen». Zudem weist der RDK-Überwachungsausschuss regelmässig in seinen «Allgemei-

nen Empfehlungen» auf die Pflicht der Staaten hin, effektive Antirassismus-Massnahmen im Sensibilisierungs- und Präventionsbereich umzusetzen sowie Daten zu konkreten Vorfällen zu sammeln.<sup>2</sup> Auch wenn die Schweiz einen Freiraum bezüglich der Datensammlung und des Datenmaterials besitzt, Kenntnisse über demografische Variablen sowie Informationen über Einstellungen zur ausländischen Bevölkerung, zu rassistischen Vorfällen, Massnahmen gegen Rassismus und deren Wirksamkeit sind aber unerlässlich. Den Bundesbehörden werden somit durch die RDK bei der Erfüllung ihrer Pflichten klare Leitplanken gesetzt.

Auch die Europäische Kommission gegen Rassismus und Intoleranz (ECRI) betont in ihren «Allgemeinen Empfehlungen» die Notwendigkeit des regelmässigen Monitorings von Einstellungen, rassistischen Vorfällen und der Wirksamkeit von Antirassismusmassnahmen.<sup>3</sup>

*Tarek Naguib ist juristischer Mitarbeiter der EKR.  
tarek.naguib@gs-edi.admin.ch*

<sup>1</sup> Die Berichte können unter <http://www.edi.admin.ch/frb/00483/00491/index.html?lang=de> (31.8.07) eingesehen und bestellt werden.

<sup>2</sup> Sämtliche Empfehlungen können unter <http://www.ohchr.org/english/bodies/cerd/comments.htm> (31.8.07) abgerufen werden.

<sup>3</sup> Sie finden diese Empfehlungen unter: [http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1-ecri/3-general\\_themes/1Policy\\_Recommendations/\\_intro.asp#TopOfPage](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1-ecri/3-general_themes/1Policy_Recommendations/_intro.asp#TopOfPage) (31.8.07).

## La Suisse a l'obligation d'observer le racisme

Si l'on veut combattre le racisme et la discrimination dans un pays, il faut disposer de solides connaissances tant sur les victimes et les auteurs d'actes racistes que sur le type de discrimination prédominant. Il en va de même si l'on veut mettre en place, avec des chances de succès, des mesures d'intervention, de sensibilisation et de prévention, car leur efficacité ne peut être évaluée que par des analyses chronologiques ou transversales.

Sur le plan international, l'importance de la collecte des données a été reconnue très tôt. La Convention de l'ONU pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (CERD), du 21 décembre 1965, oblige la Suisse à observer régulièrement le racisme et l'antiracisme. Ce devoir peut se déduire des dispositions de la CERD, et il figure d'autre part dans les «Recommandations générales» du comité de surveillance de la CERD qui imposent aux Etats membres de mettre en Œuvre des mesures effectives contre le racisme dans le domaine de la sensibilisation et de la prévention et de collecter les données concernant les cas concrets. De même, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) souligne dans ses «Recommandations générales» la nécessité d'un monitoring régulier des attitudes, des incidents racistes et de l'efficacité des mesures antiracistes.

*Tarek Naguib est collaborateur juridique de la CFR.  
tarek.naguib@gs-edi.admin.ch*

## L'obbligo di monitoraggio del razzismo in Svizzera

Per combattere il razzismo e la discriminazione, ogni Paese deve conoscere le tipologie di vittime e aggressori e le specificità della problematica. Lo stesso vale per l'attuazione di misure d'intervento, di sensibilizzazione e di prevenzione, la cui efficacia può essere valutata solo con l'ausilio di analisi longitudinali e trasversali.

A livello internazionale l'importanza dei dati statistici è riconosciuta da tempo. Le disposizioni della Convenzione dell'ONU del 21 dicembre 1965 sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale impegnano la Svizzera a monitorare regolarmente le forme di razzismo e le misure atte a combatterlo. Dal canto suo, il Comitato per l'eliminazione della discriminazione razziale (CERD) rimanda nelle sue «Raccomandazioni di carattere generale» all'obbligo degli Stati di attuare provvedimenti efficaci di sensibilizzazione e prevenzione contro il razzismo e di raccogliere dati su casi concreti. Anche la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) sottolinea nelle sue «Raccomandazioni generali» la necessità di monitorare regolarmente le posizioni e gli atti a sfondo razziale e l'efficacia delle misure di lotta in questo senso.

*Tarek Naguib è collaboratore giuridico della CFR.  
tarek.naguib@gs-edi.admin.ch*